

บทเรียน ..

การจัดการรถจักรยานระดับอำเภอ

เพื่อให้เกิด “ความปลอดภัยทางถนน”

อย่างต่อเนื่อง **ตลอดทั้งปี**



ประเด็นหลักเปลี่ยน ..



1. WHY : ทำไมต้องเน้น “จุดจัดการที่ใกล้ชิดปัญหา”

- “ธรรมชาติ” ปัญหาอุบัติเหตุนำ → ต้อง บูรณาการ ร่วมกันหลายฝ่าย
- จุดจัดการ ที่จะสร้างการมีส่วนร่วม+บูรณาการ → อำเภอ-ท้องถิ่น

2. How : ขับเคลื่อนอย่างไร ให้ต่อเนื่อง

- ก่อตัว → สหสาขา / อนุกรรมการ
- วางระบบ → ข้อมูล, แผนงานร่วม, ติดตาม-ประเมินผล
- ยั่งยืน (ฝังตัว) → ระบบงานปกติ (routine)

ข้อคิด.. เพื่อวางทิศทาง



1. ธรรมชาติ Event VS ภาวะระบบ Mechanism
2. อุบัติเหตุ ปังจาก (ประมาณ) VS หลายปัจจัย
3. ทำเป็นโครงการ VS แผนงานต่อเนื่อง

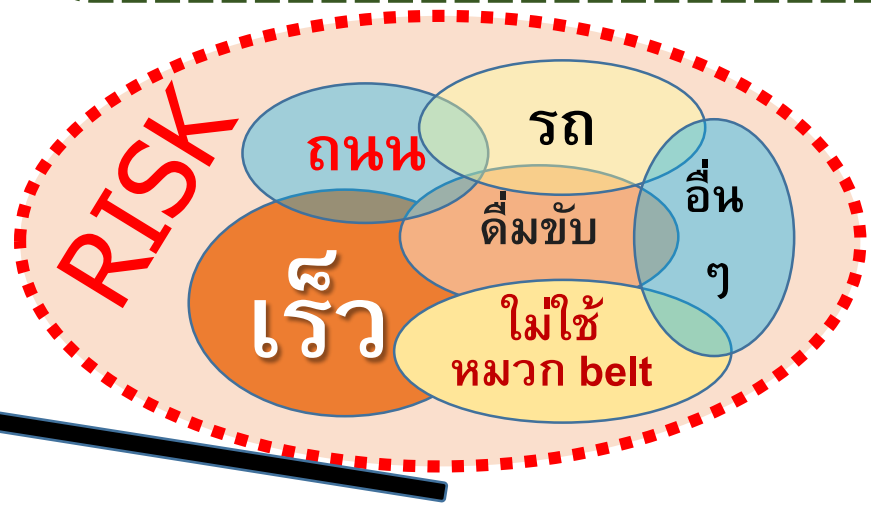
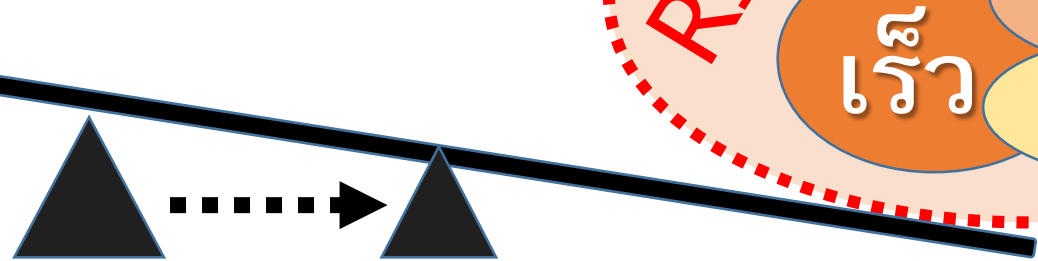
สถานการณ์ที่เผชิญอยู่

ไม่สมดุล : มาตรการ VS ความเสี่ยง

ตายเพิ่ม 25 % (478 คน)
ความรุนแรง (ตาย 12.2 /100 acc.)
Case ใหญ่ตาย 99ราย (เพิ่ม 2 เท่า)
180+ ครอบครัว มีภาวะดูแลผู้พิการ

มาตรการ

1. ทรัพยากรและมาตรการหลักๆ .. มีจำกัด
2. หน่วยงานต่างๆ มีภารกิจเฉพาะ (แยกส่วนกัน)



ขยับ “จุดคานวัด” ..
ให้จุดที่ใกล้ขีดปัญหา “เข้มเขี้ยว”

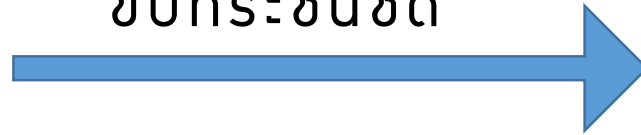
- รถจดทะเบียนใหม่ วันละ 2,332 คัน
- น้ำมันถูก..รถส่วนบุคคลเดินทางเพิ่ม 5%
- ทะยอยกลับ .. ช่วงฉลองเร็ว + นานขึ้น
- รูปแบบความเสี่ยง
 - เพิ่ม กลับใน ย้อนศร มือถือ
 - กระจายทั้งสายหลัก + สายรอง

ทะยอยกลับเร็ว



ช่วงเดินทาง

ความเร็ว ↑
ขัดกระชั้นชิด



↑ ว่าง-หลับใน



ช่วงฉลอง

3 วัน.. ตาย 60%

ฉลองเร็ว
ฉลองนานขึ้น

30-31 ธค, 1 มค.

1. ด้านชุมชน
2. ตรวจจับ + ยึดรถ
3. ปชส.

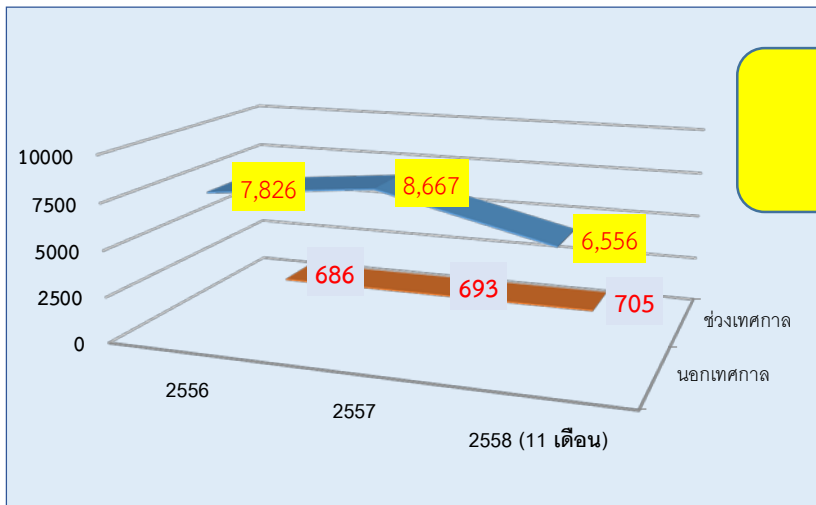
- ความเร็ว + ถนนลื่น
- **เขมเร็ว** “หลับใน”
- การหยุดพักรถ
- เขมการใช้อุปกรณ์นิรภัย (หมวก, belt)

1. **ดื่มขับ** เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะ **อายุ**.
 - วัยรุ่น ..ต่ำกว่า 20 ปี ดื่มขับบาดเจ็บ 1,624 ตาย 16
 - การตรวจเมา (คนขับทั้ง 2 ฝ่าย)
2. ยั้งดื่ม.. ยั้งไม่สวมหมวก ไม่คาด belt
3. **กลางคืน .. ตาย > กลางวัน**
4. ความเสี่ยงเพิ่ม ↑
 - **ฝนตก..ถนนลื่น**
 - พื้นที่ท่องเที่ยว, เขตชุมชนที่รถวิ่งเร็ว , ทางเชื่อมทางแยก

อุบัติเหตุทางถนน .. สร้างความสูญเสีย ทุก ๆ วัน

ทุกวัน .. 40-50 คน เสียชีวิตจากอุบัติเหตุ

ทุกวัน .. 15 ครอบครัว แบกรับภาระดูแลผู้พิการ



คนไทย .. ตายในเทศกาล

คิดเป็น .. ร้อยละ 4.5

เทียบกับการตายจากไบนรณบัตร

สังคม รณรงค์



รณรงค์ลดอุบัติเหตุ เมาไม่ขับ วัยรุ่นไม่ท้อง งดเหล้าเข้าพรรษา วันเอดส์โลก รณรงค์
ฝากบ้านกับตำรวจ รณรงค์ภัยแล้ง-น้ำท่วม-ภัยหนาว รณรงค์ฉีดวัคซีนป้องกันไข้หวัด
รณรงค์ใช้เลือดออก รณรงค์ตรวจมะเร็งเต้านม รณรงค์มะเร็งปากมดลูก รณรงค์บุหรี่
รณรงค์โลกร้อน รณรงค์ยุติความรุนแรงต่อเด็กและสตรี รณรงค์ออกกำลังกาย
รณรงค์ให้ปฏิบัติตามกฎจราจร สวมหมวกกันน็อก ใส่เข็มขัดนิรภัย ไม่นิโทษทัณฑ์เวลา
ขับรถ รณรงค์เลือกตั้ง เมืองไทยใสสะอาด โตไปไม่โกง ปลุกหญ้าแฝก ปลุกป่า ปลุก
ปะการัง ปลุกฝังคุณธรรม รณรงค์ใช้จักรยาน ใช้ไบโอดีเซล แยกขยะ รณรงค์พกถุงผ้า
รณรงค์พกถุงยาง รณรงค์ไม่เผาเศษไม้เศษหญ้าเพื่อลดควันพิษจากไฟป่า รณรงค์งด
ให้อาหารลิงบนเขาใหญ่ รณรงค์การใช้ภาษาไทย รณรงค์ให้ทศ. ปี 2 ไปช่วยกัน
รณรงค์ให้ท่องปี 1 ใส่ชุดนักศึกษา

Systems Thinking vs.

Event-Oriented Thinking

- คิดเป็นรายเหตุการณ์
- ระบบงานไม่ต้องวาง
- งานทุกอย่างเป็นเรื่องเฉพาะหน้า
- แก้ปัญหาแต่เรื่องเฉพาะกิจ
- ทั้งชีวิตมีแต่การรณรงค์
- ความสำเร็จถ้าจะมี ก็คงเพราะความบังเอิญ



ดร.นพ.โกมาตร จิ่งเสถียรทรัพย์

การผลักดัน Implement ความปลอดภัยทางถนน

นโยบาย

รัฐบาล
นปถ.

หน่วยงานหลัก



อำนาจการ

ศปถ.
ศปถ. จังหวัด

บูรณาการ ทิศทาง
เป้าหมาย งบประมาณ
กำกับติดตาม ประเมิน

B แผนบูรณาการ
ต้องทำร่วมกัน

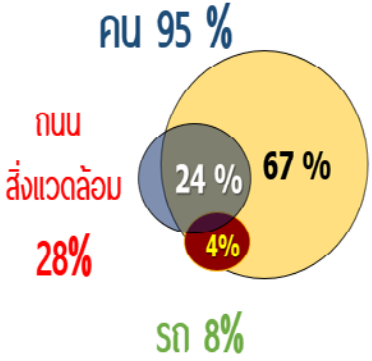
รถนักเรียน, หมวก 100 %
ปิด U turn, ตัดต้นไม้ใหญ่ริมทาง



ปฏิบัติการ

ศปถ. อำเภอ
ศปถ. อปท.

A แผนปกติ
แต่ละหน่วยทำตัวเอง
ซ่อมสร้างทาง
ขีดสีตีเส้น ด้านเมาซ์ EMS



นโยบาย

อำนาจการ

ปฏิบัติการ

รัฐบาล
นปถ.

ศปถ.
ศปถ.จังหวัด

ศปถ.อำเภอ
ศปถ.อปท.



ส่วนที่สี่

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๘๖/ ๓0๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ถนน ๑๐๓๐๐

๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี
กรมเรือน/เรือน รong-nong, รัฐ-ปร., กระทรวง, กรม, เลขาธิการ.

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการ ดังนี้

ด้านการต่างประเทศ

๑. ตามที่ได้มีข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘, ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้ทุกส่วนราชการที่จมีภารกิจประชุมเจรจาหรือจัดทำความตกลงระหว่างประเทศมีหลักการตั้งอยู่บนพื้นฐานของการสร้างความไว้วางใจ การลดความหวาดระแวง และการได้รับผลประโยชน์ที่เท่าเทียมกัน รวมทั้งให้ใช้หลักการทางอ้อมแทนในการเจรจาโดยยื่นข้อเสนอความร่วมมือระหว่างประเทศที่เป็นรูปธรรม นั้น ให้ทุกส่วนราชการดำเนินการตามข้อสั่งการข้างต้น อย่างเคร่งครัดต่อไปด้วย
๒. ให้กระทรวงมหาดมพิจารณาแนวทางในการให้ความช่วยเหลือสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) ในการพัฒนาท่าอากาศยานในพื้นที่แขวงสะหวันนะเขต สปป. ลาว เพื่อเชื่อมโยงการเดินทางภายในภูมิภาคและรองรับความต้องการเดินทางระหว่างสองประเทศที่เพิ่มสูงขึ้น

ด้านสังคม

๒. ตามที่ได้มีข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ ในกรณีที่มีส่วนราชการดำเนินการหรือมาตรการใด ๆ ที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่โครงการ ให้ส่วนราชการจัดทำโครงการหรือกำหนดมาตรการเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบนั้น ๆ ด้วย นั้น ให้ส่วนราชการดำเนินการตามแนวทางข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีดังกล่าว โดยเคร่งครัด ทั้งนี้ ในการจัดหาพื้นที่อยู่อาศัยและประกอบอาชีพให้แก่ประชาชน ให้พิจารณาจัดหาพื้นที่ในบริเวณใกล้เคียงกับพื้นที่เดิมเป็นลำดับแรก
๓. ตามที่ได้มีข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก อรรถสิทธิ์ พิพัฒน์าคติ) เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการขับเคลื่อนให้เกิดสังคมไทยที่เข้มแข็ง และปลอดภัย โดยนำยุทธศาสตร์สร้างจิตสำนึก คำนิยมในสังคมและทำให้เกิดผลเป็นรูปธรรม นั้น ให้นำกลไกประชารัฐมาใช้เป็นหลักในการบูรณาการขับเคลื่อนและแก้ไขปัญหาด้านสังคม เช่น การป้องกันและลดอุบัติเหตุ ต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนไปยัง/จึงเรียนไปยังมาและขอได้โปรดพิจารณา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างจริง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาศ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาศ)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี/โฆษกประจำกรม
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๓๐๐๐ ถึง ๓๕๕๕ (สี่สาย) ๐๒๒๕ ๓๒๕๕ (ฉุกเฉิน) ๓๕๕๕ (พุทธ)
โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๓๕๕๖ www.soc.go.th (สำหรับราชการ)

5 ตค. 59 :
ข้อสั่งการ นายกรัฐมนตรี
ด้านสังคม

7. ตามข้อสั่งการประชุม ครม. ๒๓ สค. ๕๙
มอบรองนายกฯ (พลเรือเอกอรรถรงค์) เป็น
ผู้รับผิดชอบหลักขับเคลื่อนเกิดสังคมไทยที่
เข้มแข็ง พอเพียงและปลอดภัย นำกลไก
“ประชารัฐ” มาใช้เป็นหลักในการบูรณาการ
ขับเคลื่อนและแก้ไขปัญหาด้านสังคม เช่น
การป้องกันและลดอุบัติเหตุ



นโยบาย

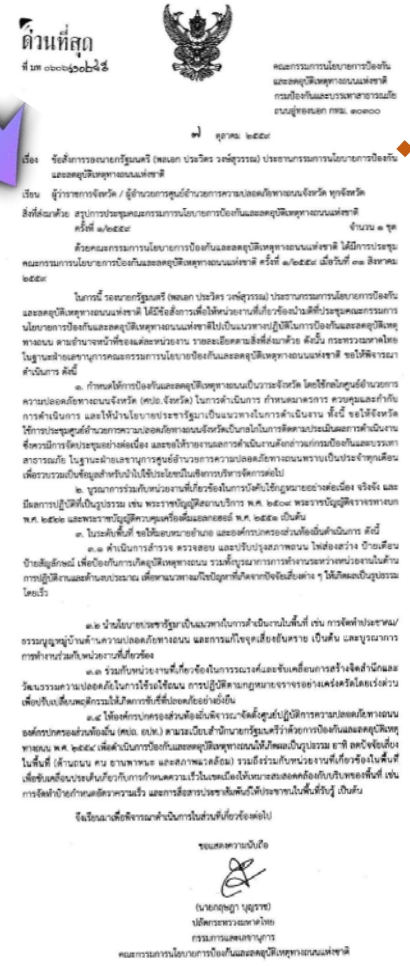
อำนาจการ

ปฏิบัติการ

รัฐบาล
นปถ.

ศปถ.
ศปถ.จังหวัด

ศปถ.อำเภอ
ศปถ.อปท.



7 ตค. 59 : ข้อสั่งการ นปถ.

- กำหนดให้การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนเป็น **“วาระจังหวัด”** โดยใช้ **กลไก ศปถ.จว.** ในการดำเนินการกำหนดมาตรการควบคุมและกำกับ **นำ** นโยบาย **“ประชารัฐ”** มาเป็นแนวทางประชุมต่อเนื่อง รายงานผล ปก. เลขฯ ศปถ.ทุกเดือน
- บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง
- มอบหมาย **“อำเภอ”** และ **“อปท”**
 - สำรวจ ตรวจสอบและปรับปรุงสภาพถนน
 - นำนโยบาย “ประชารัฐ” เป็นแนวทางดำเนินการ เช่น ประชาคม แก้ไขจุดเสี่ยง
 - รณรงค์สร้างจิตสำนึก
 - จัดตั้ง ศปถ.อปท.

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ ๒๐๐๗



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอังสฤงคารี ถนน ๑๐๒๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนตลอดทั้งปี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๖/ ๐๔๔๕๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๓ ชุด
 ๒. แบบรายงานผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนตลอดทั้งปี (แบบ ป.ส.๑๑.๑) จำนวน ๑ ชุด

ด้วยศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน (ศปถ.) กำหนดกรอบแนวทางการขับเคลื่อนการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนตลอดทั้งปี เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนให้มีความต่อเนื่องและเป็นรูปธรรมตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแนวทางดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีเป้าหมายเพื่อลดอัตราผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนให้เหลือน้อยที่สุด และสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัยทางถนนให้เกิดขึ้นในสังคมไทย สำหรับการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน ประจำปี ๒๕๕๙ ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนได้กำหนดประเด็นหลักสำคัญในการขับเคลื่อนคือ การเมาแล้วขับ การขับขีด้วยความเร็วเกินกำหนดและรถจักรยานยนต์ไม่ปลอดภัย รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ความสำนึกในการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนอยู่ที่ภาคดำเนินการในระดับพื้นที่โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงให้จังหวัดประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ดำเนินการ ดังนี้

- ให้เมืองพัทยา เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศปถ. อปท.) ตามข้อ ๒๒ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยรายงานเหตุผลความจำเป็นเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของผู้ว่าราชการจังหวัด เช่น สภาพปัญหาการจราจรในเขตพื้นที่รับผิดชอบ สถิติการเกิดอุบัติเหตุ จำนวนผู้เสียชีวิต จำนวนผู้บาดเจ็บ แผนงานโครงการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน ฯลฯ โดยให้ข้อมูลตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปัจจุบัน เนื่องจากรัฐสภาได้ประกาศให้ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ เป็นทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนนของประเทศไทย ภายใต้กรอบปฏิญญาเอตโก เพื่อลดจำนวนผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนให้ต่ำกว่า ๑๐ คน ต่อประชากรหนึ่งแสนคนภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ สำหรับเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลให้พิจารณาจัดตั้งตามความเหมาะสม โดยขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด ผ่านศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนอำเภอ (ศปถ. อำเภอ) ๒. แต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยมีผู้หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประธานกรรมการ และกรรมการอื่นซึ่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพิจารณาแต่งตั้งจาก

(ก) ผู้แทน...

13 กค. 59 : ข้อสั่งการ มหาดไทย

1. จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนน (ศปถ.อปท.)

2. แต่งตั้งคณะกรรมการ, อำนาจหน้าที่ สอดคล้อง ศปถ.อำเภอ ประชุมทุกไตรมาส ๆ ละ 2-3 ครั้ง

3. ใช้จ่ายงบประมาณได้ตลอดทั้งปี (ระเบียบ อปท., บรจฯ แผน ข้อบัญญัติ ฯลฯ)

4. รายงานผลการดำเนินงานให้กรมส่งเสริมฯ ทุกวันที่ 10 ของเดือน



(ก) ผู้แทนหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จำนวนตามที่เห็นสมควร

(ข) หัวหน้าหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนไม่เกินห้าคน

(ค) ผู้แทนภาคประชาสังคมหรือภาคเอกชน จำนวนไม่เกินห้าคน

(ง) ผู้ที่คาดหมายว่าจะได้รับการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน จำนวนไม่เกินห้าคน

(จ) พนักงานส่วนท้องถิ่นที่มีหน้าที่รับผิดชอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฝ่ายอำนวยการ จำนวนหนึ่งคน

เป็นกรรมการและเลขานุการ และจำนวนไม่เกินสองคน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนอำเภอ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อ ๒๓) พร้อมทั้งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประจำโดยมีผล ๑๕ - ๑๙ ครั้ง เพื่อดำเนินการตามมาตรการฯ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนอย่างจริงจังและต่อเนื่องตลอดทั้งปี

๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศปถ. อปท.) สามารถใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนภายใต้ขอบข่ายอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตลอดทั้งปี ทั้งนี้จัดตั้งโครงการบรรจุไว้ในแผนพัฒนาฯ ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำหนดไว้ในเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติ โดยยึดปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งระเบียบวิธีการของกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง

๔. รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนตามแบบรายงานที่กำหนด ให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นทราบในกรณีนี้ ๑๐ ของเดือน นำไปรายงานกรมฯ ที่ ๐-๒๑๒๓-๒๒๒๒ หรือทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่ dhamor0810@gmail.com

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุชาติ พรหมศรี)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนกลางและประเมินผล
โทร. ๐-๒๑๒๓-๕๓๐๐ ต่อ ๒๑๐๒-๒๑๒๓
โทรสาร ๐-๒๑๒๓-๒๒๒๒

แบบ ป.ส.๑๑.๑

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด _____ โทร. _____

ที่ _____ / _____ วันที่ เดือน พ.ศ. _____

เรื่อง ส่งรายงานผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนตลอดทั้งปี

เรียน ผู้อำนวยการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

พร้อมนี้ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด _____ ขอรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนตลอดทั้งปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของจังหวัด ดังนี้

๑. การจัดตั้งและดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

๑.๑ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ จำนวน _____ แห่ง จำนวนตามประเภท อปท. (รายงานจังหวัดแยกจัดตั้ง)

๑.๑.๑ เทศบาลนคร _____ แห่ง คือ ขน _____

๑.๑.๒ เทศบาลเมือง/เมืองพัทยา _____ แห่ง คือ ขน/เมืองพัทยา _____

๑.๑.๓ เทศบาลตำบล _____ แห่ง คือ ขน _____

๑.๑.๔ องค์การบริหารส่วนตำบล _____ แห่ง คือ ขน _____

๑.๒ การรวมศูนย์ปฏิบัติการ จำนวน _____ แห่ง จำนวนตามประเภท อปท. (รายงานเดือนละครั้ง อดตรมเดือน)

๑.๒.๑ เทศบาลนคร _____ แห่ง คือ ขน _____

๑.๒.๒ เทศบาลเมือง/เมืองพัทยา _____ แห่ง คือ ขน/เมืองพัทยา _____

๑.๒.๓ เทศบาลตำบล _____ แห่ง คือ ขน _____

๑.๒.๔ องค์การบริหารส่วนตำบล _____ แห่ง คือ ขน _____

๒. การดำเนินการตามมาตรการความปลอดภัยทางถนน (รายงานเดือนละครั้ง อดตรมเดือน)

๒.๑.๑ ปรับปรุง/ซ่อมแซมผิวจราจร จำนวน _____ แห่ง เป็นเงิน _____ บาท

๒.๑.๒ ติดตั้ง/ซ่อมแซมสัญญาณจราจร จำนวน _____ แห่ง เป็นเงิน _____ บาท

๒.๑.๓ ติดตั้ง/ซ่อมแซมไฟส่องสว่าง จำนวน _____ แห่ง เป็นเงิน _____ บาท

๒.๑.๔ ติดตั้ง/ซ่อมแซมป้ายบอกเขตจราจร จำนวน _____ แห่ง เป็นเงิน _____ บาท

๒.๑.๕ จัดทำและติดตั้งป้ายแนะนำเส้นทาง จำนวน _____ แห่ง เป็นเงิน _____ บาท

๒.๑.๖ จัดทำป้ายเตือน สัญญาณให้ทราบรับ หรือสัญญาณจราจร จำนวน _____ แห่ง เป็นเงิน _____ บาท

๒.๑.๗ จัดทำทางม้าลาย จำนวน _____ แห่ง เป็นเงิน _____ บาท

๒.๑.๘ จัดทำทางม้าลาย สะพานลอย จำนวน _____ แห่ง เป็นเงิน _____ บาท

๒.๑.๙ จัดทำเส้นทางจักรยาน จำนวน _____ แห่ง เป็นเงิน _____ บาท

๒.๑.๑๐ การปรับปรุงจุดตัดกับบริเวณต่างๆ จำนวน _____ แห่ง เป็นเงิน _____ บาท

๒.๑.๑๑ อื่น ๆ (ระบุ.....) จำนวน _____ แห่ง เป็นเงิน _____ บาท

๒.๑ การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน

๒.๑.๑ อปท. จัด "ค่ายชุมชน" เพื่อลดอุบัติเหตุหรือป้องกันอุบัติเหตุ จำนวน _____ แห่ง

๒.๑.๒ อปท. สนับสนุนงบประมาณและจัดปฏิบัติการในพื้นที่ "ค่ายชุมชน" จุดตรวจ/ด่านตรวจ ดังนี้

๑) สนับสนุนบุคลากร

ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น จำนวน _____ คน

อาสาสมัคร จำนวน _____ คน

สนับสนุนงบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์

- งบประมาณ จำนวน _____ บาท

- ยานพาหนะ จำนวน _____ คัน

- ชุดป้องกันอุบัติเหตุ จำนวน _____ ชุด

- อุปกรณ์จราจร จำนวน _____ ชุด/ชิ้น

- อุปกรณ์สื่อสาร จำนวน _____ ชุด/เครื่อง

- ไฟสัญญาณจราจร จำนวน _____ อัน

- กรมหมั่นขอจราจร จำนวน _____ แห่ง

- แสตมป์ _____

..... (ระบุชื่อ เช่น ใต้ น.ป๋อ) จำนวน _____ แห่ง

๒.๑.๓ จัดตั้งเป็นอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน จำนวน _____ แห่ง

และร่วมรับกำหนดสถานีหรือจุดตรวจบ้านชุมชน จำนวน _____ แห่ง

๒.๑.๔ อปท. จัดฝึกอบรมหน่วยปฏิบัติการ จำนวน _____ แห่ง

๒.๑.๕ การรวมศูนย์ปฏิบัติการของประชาชน

๒.๑.๕.๑ ให้ความรู้เกี่ยวกับกฎจราจรแก่ประชาชนทุกกลุ่ม จำนวน _____ ครั้ง

เช่น ประชาสัมพันธ์ผ่านหอกระจายข่าวหรือเวทีชุมชน

๒.๑.๒ ขอความร่วมมือของประชาชนหรือผู้ประกอบการ

บริเวณต่างๆ ทางจังหวัด เช่น การนำสินค้าขึ้นเครื่อง

๒.๑.๓ ประชาสัมพันธ์และรณรงค์ให้ประชาชนสวมหมวกนิรภัย จำนวน _____ ครั้ง

ตามโครงการป้องกันการบาดเจ็บจากการจราจรของกรมการขนส่งทางบก

๒.๑.๔ ห้ามจำหน่าย เครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์แก่ประชาชน

และชุดตรวจระดับแอลกอฮอล์ในเลือดของประชาชน

๒.๑.๕ อื่นๆ (ระบุ.....) จำนวน _____ ครั้ง

๒.๑.๖ การรณรงค์ลดอุบัติเหตุ

๒.๑.๖.๑ จัดทำแบบปฏิบัติการตามกรอบแนวทางการขับเคลื่อนฯ จำนวน _____ แห่ง

๒.๑.๖.๒ กำหนดมาตรการองค์กรให้มีการสวมหมวกนิรภัย ๑๐๐% จำนวน _____ แห่ง

(โดยกรมการขนส่งทางบกได้แจกจ่าย และผู้แก้ไขบริการที่ อปท. คือรถชมรมรถวินมอเตอร์ไซค์)

๒.๑.๖.๓ จัดตั้ง อปท. ปฏิบัติหน้าที่พิเศษเกี่ยวกับประชาชน จำนวน _____ แห่ง

๒.๑.๖.๔ ประชากรและจัดทำป้ายชี้แจงให้ความรู้แก่ประชาชน จำนวน _____ แห่ง

๒.๑.๖.๕ ส่งหนังสือประชาสัมพันธ์หรือบริการในเครือข่าย จำนวน _____ แห่ง

๒.๑.๖.๖ อื่นๆ (ระบุ.....) จำนวน _____ แห่ง

(.....)

ท้องถิ่นจังหวัด.....

นโยบาย

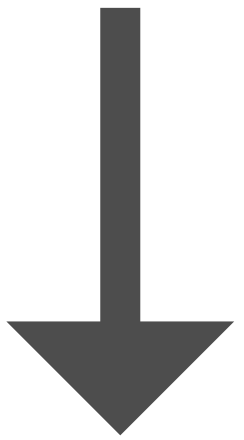
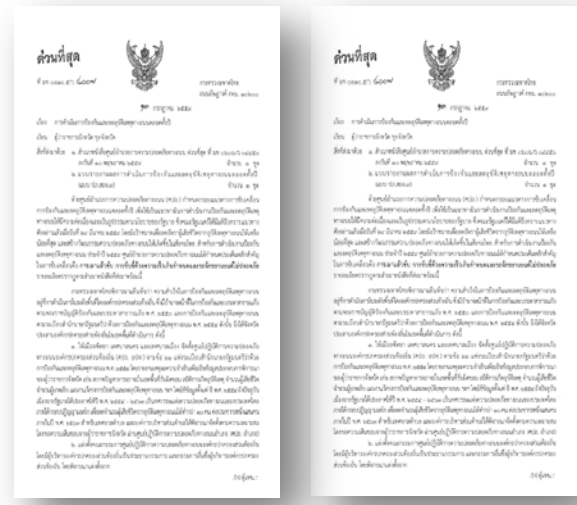
รัฐบาล
นปถ.

อำนาจ
การ

ศปถ.
ศปถ.
จังหวัด

ปฏิบัติ
การ

ศปถ.
อำเภอ
ศปถ.
อปท.



How to ?
Implement



Norton and Kaplan

กว่า 90% ขององค์กรที่มีแผน
ยุทธศาสตร์แผนกลยุทธ์ที่ดี ..แต่
ไม่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้จริง
Plan → Execution

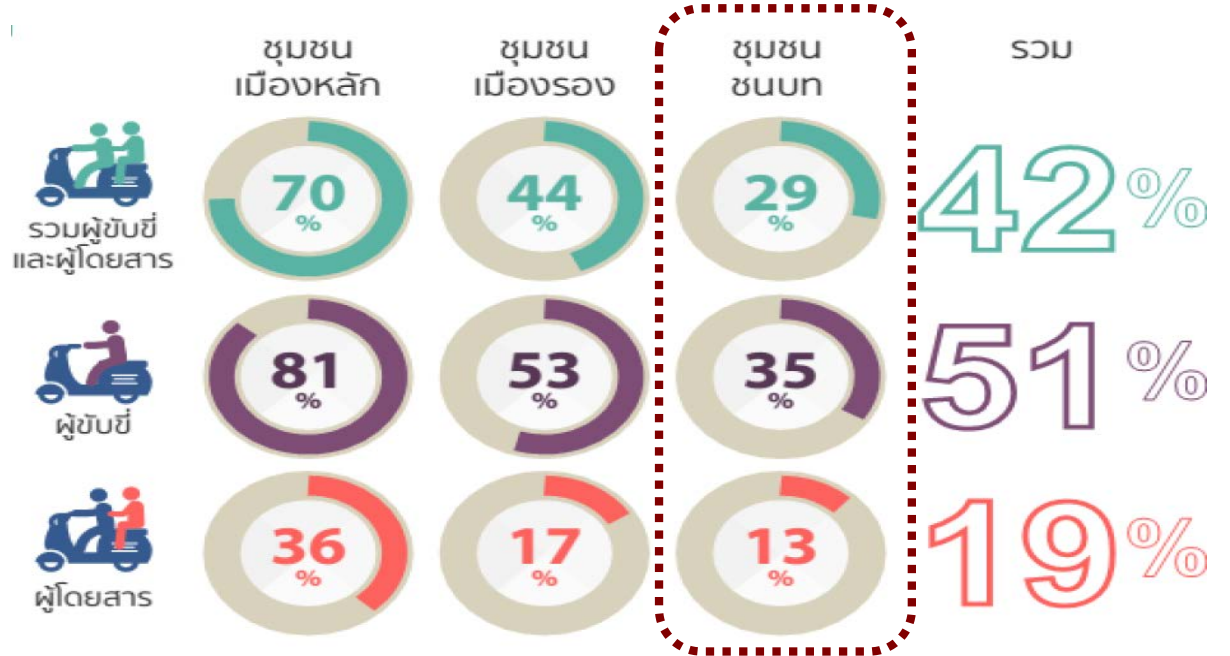


นโยบาย หมวก 100% เกิดผลได้แค่ไหน ?

อำนวยการ



ปฏิบัติการ





ตัวอย่าง การ implement หมวก 100%

อำนาจการ

ปฏิบัติการ

ข้อมูล

1. Case (คุณภาพ)
2. รายงาน (ปริมาณ)



ความร่วมมือ



กลยุทธ์
แผนงาน

Year	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Building contract						
Engineering contract						
Construction contract						
Other contract						
Other						
Total						

แต่ละพื้นที่ ต้องวิเคราะห์บริบท กลไกหลักและปรับกลยุทธ์ (ไม่มีสูตรสำเร็จ)

พื้นที่ต่างอำเภอ-ชุมชน ยิ่งต้องปรับ “กลยุทธ์”

ติดตาม กำกับ นำเสนอผล ทุกเดือน



ตำรวจ

กลไก	เครื่องมือ / Tool	Action
1. โครงสร้าง	คำสั่ง, HRD	<ul style="list-style-type: none"> Education
2. แผนงาน	คำเป้าหมาย แนวปฏิบัติ	<ul style="list-style-type: none"> Enforce
3. งบ	ระเบียบปฏิบัติ	<ul style="list-style-type: none"> Engineering
4. ข้อมูล ประเมิน	ระบบข้อมูล รายงาน กำกับ ประเมินผล	<ul style="list-style-type: none"> มาตรการ ออγκกร

ภูเก็ต

ศรีนครินทร์

model	จุดเริ่ม	Education
เมือง	MOU มาตรการองค์กร	ไม่รับ รับรู้ สถานการณ์
ชนบท	ผู้นำ ทุกระดับ (เจาะกลุ่ม)	เห็นแบบอย่าง เอาจริง

จับจริง



ตัวอย่าง .. การขับเคลื่อน หมวกนิรภัย 100 % โดย **ตำรวจ ผ่านมาตรการองค์กร**

2 MOU หน่วยงาน



ป้าย ปชส.



นำผู้ไม่สวมหมวก
มาดูหนัง + ppt case
คนภูเก็ท ที่เสียชีวิต
จากไม่สวมหมวก

3 อุ่นเครื่อง : บังคับใช้ + ให้ข้อมูล



1 เตรียมข้อมูล + ประชุมชี้แจงหน่วยงาน

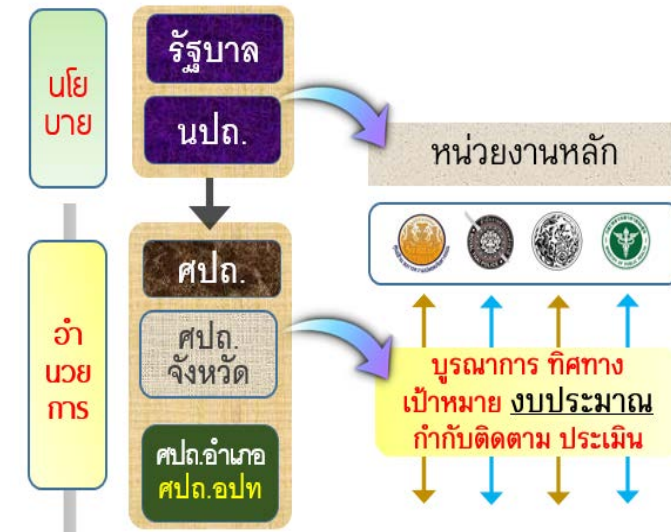
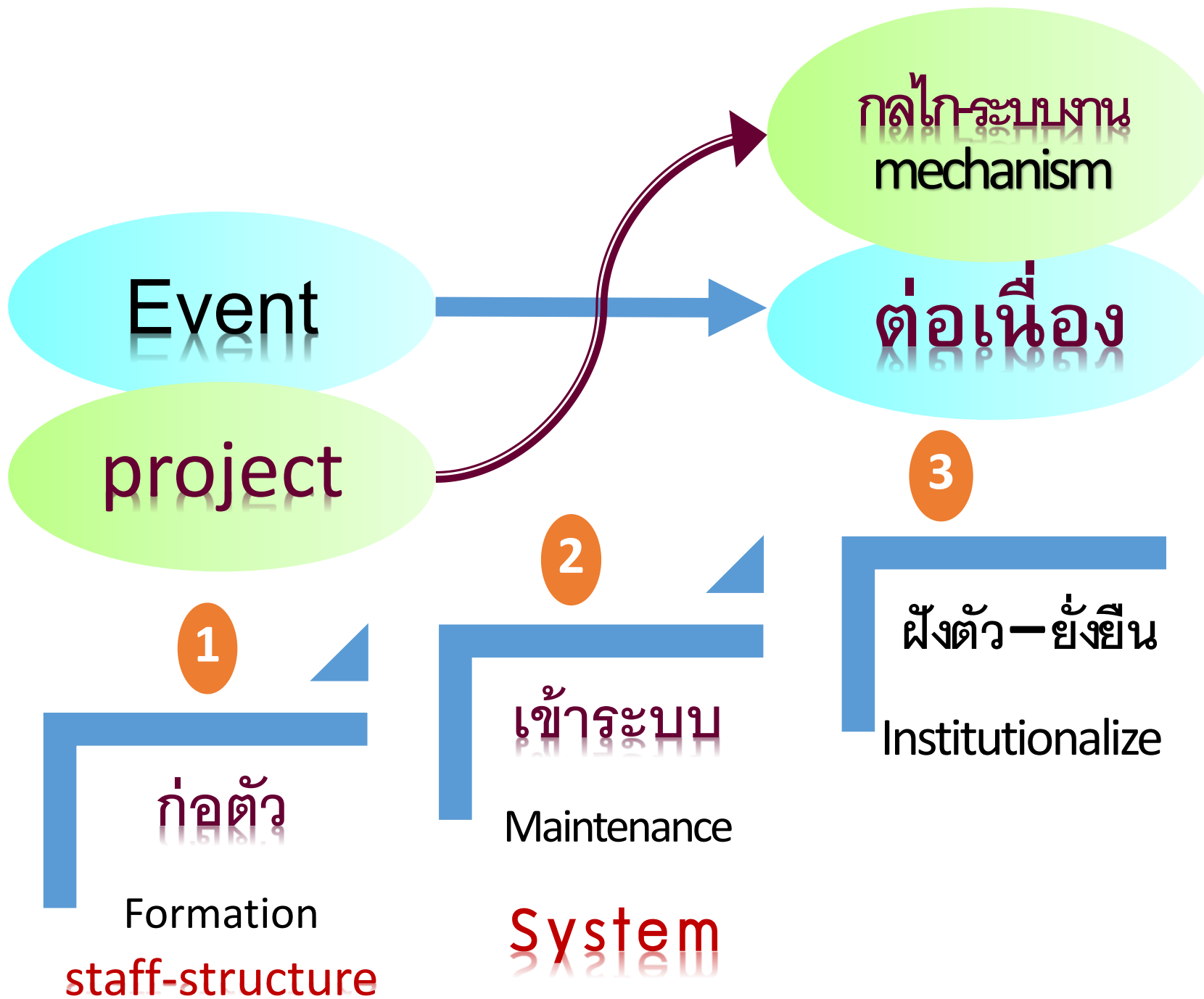
1. จัดทำข้อมูล (ปริมาณ + case สำคัญ)
2. เชิงรุก : นำเสนอสถานการณ์ ความรุนแรง
3. ชักชวนมีส่วนร่วม .. "มาตรการองค์กร"

เริ่ม 1 กรกฎาคมนี้
หมวกกันน็อก 100%
สวมหมวกกันน็อกทั้งคนขับและคนซ้อน
เพราะปรารถนาดีต่อผู้ใช้ถนนอย่างจริงจัง

เราตระหนักดีว่า
"อุบัติเหตุ...อาจดูเหมือนเหตุสุดวิสัย
แต่มันไม่ใช่เรื่อง
ที่เราจะปล่อยไปตามบุญตามกรรม
เพราะจริงๆ แล้ว
อุบัติเหตุ...ทุกชนิดล้วนป้องกันได้"

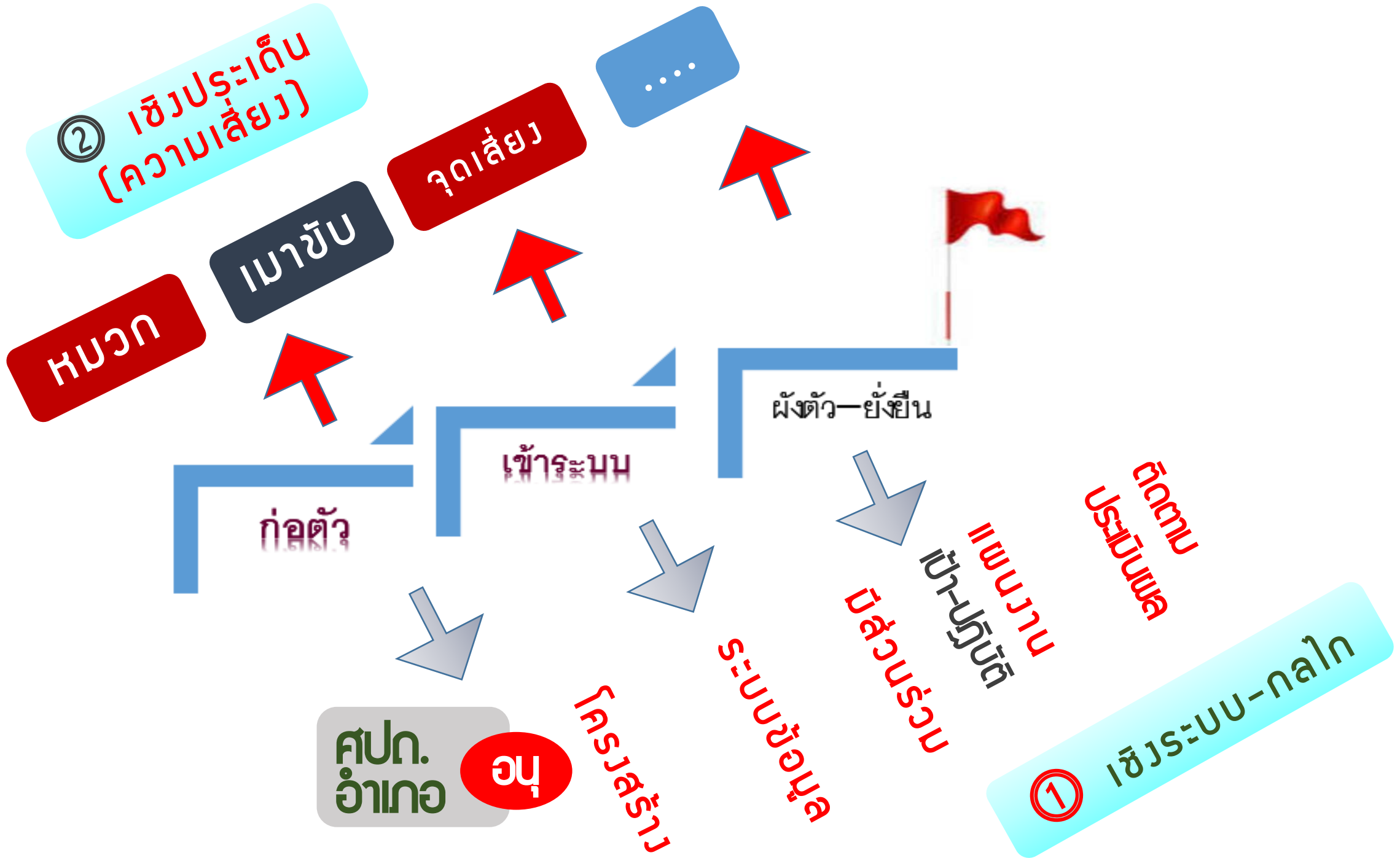


4 D-day : บังคับใช้จริง ..



โลก	เครื่องมือ / Tool	Action
1. โครงสร้าง	คำสั่ง, HRD	Education
2. แผนงาน	คำนิยาม แนวปฏิบัติ	Enforce
3. งบ	ระบียบปฏิบัติ	Engineering
4. ข้อมูล ประเมิน	ระบบข้อมูล รายงาน กำกับ ประเมินผล	มาตรการ องค์กร

ผล 95%
ส่วนรวม 28%
24% 67%
50%



โครงสร้าง

ศปถ.อำเภอ



ประธาน : นายอำเภอ
รอง : ผกก.สภ.
 : ป.อาวุโส
เลขานุการ : ป.ป้องกัน
ผช.เลขา : ผช.สสอ.
 : รอง ผกก.สภ.

กรรมการ

- หน.ส่วนราชการ
- ภาคเอกชน
- ประธานเครือข่าย รร.
- นายก อบต. / กำนัน

อนุกรรมการ ศปถ.อำเภอ

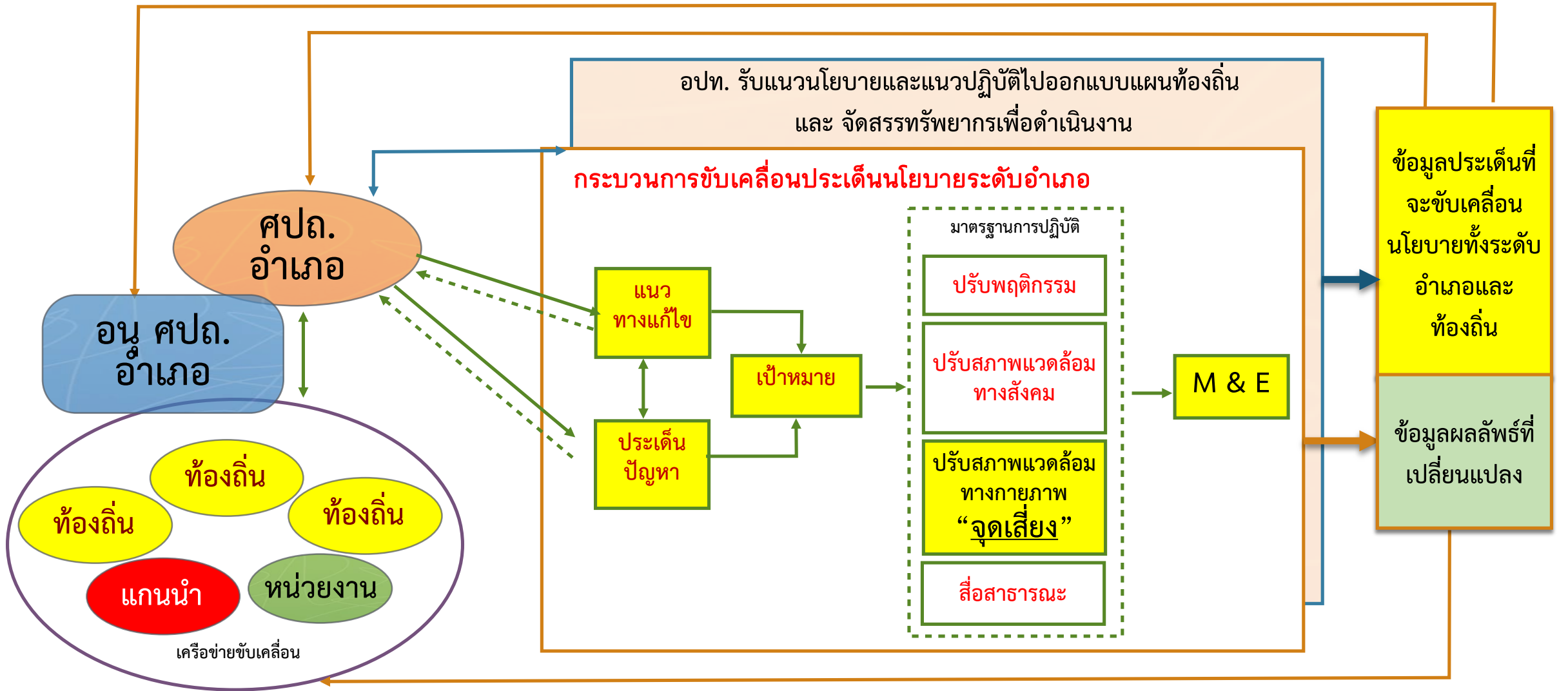


ประธาน : ท้องถิ่นอำเภอ
รอง : สสอ./ ป.ป้องกันฯ
เลขานุการ: ปลัด อบต.ตรวจ
ผช.เลขา : หน.ฝ่ายการพยาบาล
 : หนก. สธ.

กรรมการ

- ตำรวจ 1
- พยาบาล ER 1
- สธ. 4
- อปท. 1(หน.สง.ปลัด)

การพัฒนาโครงสร้างและกลไก





① Case สำคัญ
สอบสวนสาเหตุ



ระบบเฝ้าระวัง

- ② ตาย / คดี
- ③ บาดเจ็บ

Data

ระบบรวบรวม

- หน่วยงาน, ทีม SRRT
- แบบฟอร์ม, Haddon's



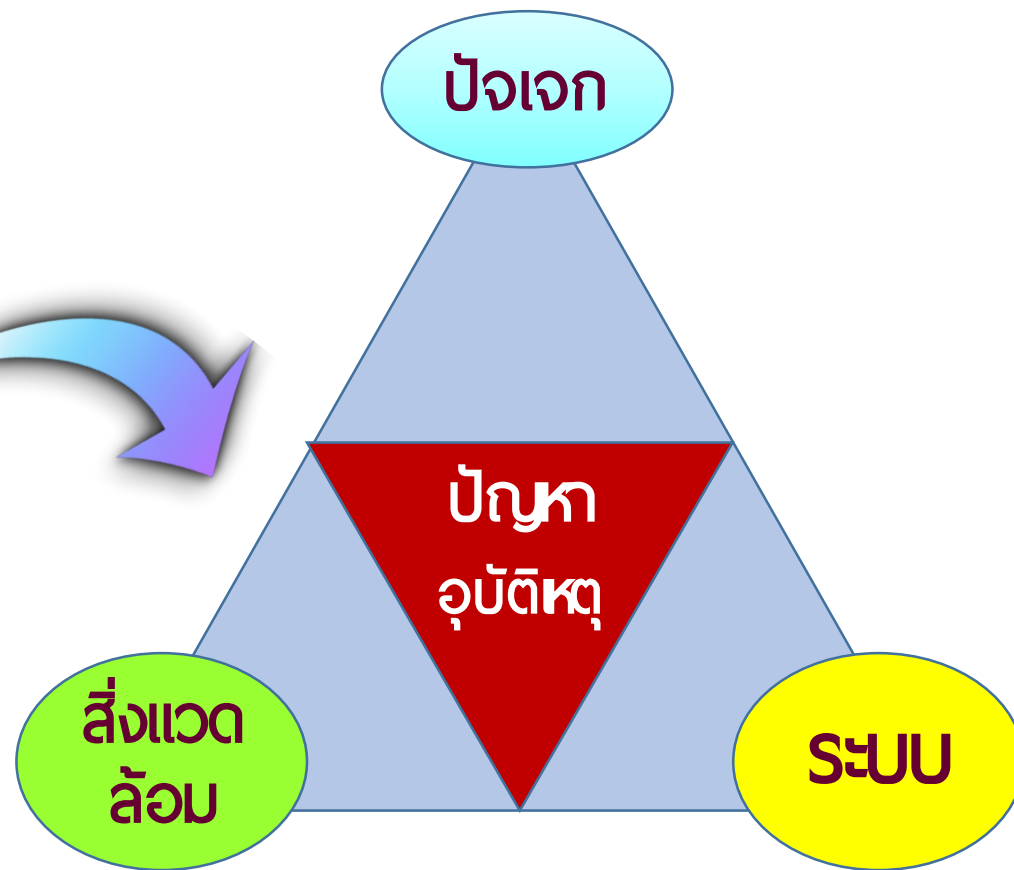
เสียชีวิต/รุนแรง

1. ใคร, กลุ่มไหน ? WHO
2. ที่ไหน ? WHERE
3. เมื่อไร ? WHEN
4. อย่างไร ? WHY

Information

Meaning / pattern

- แบบแผนปัญหา
- แนวโน้ม ประเด็นสำคัญ



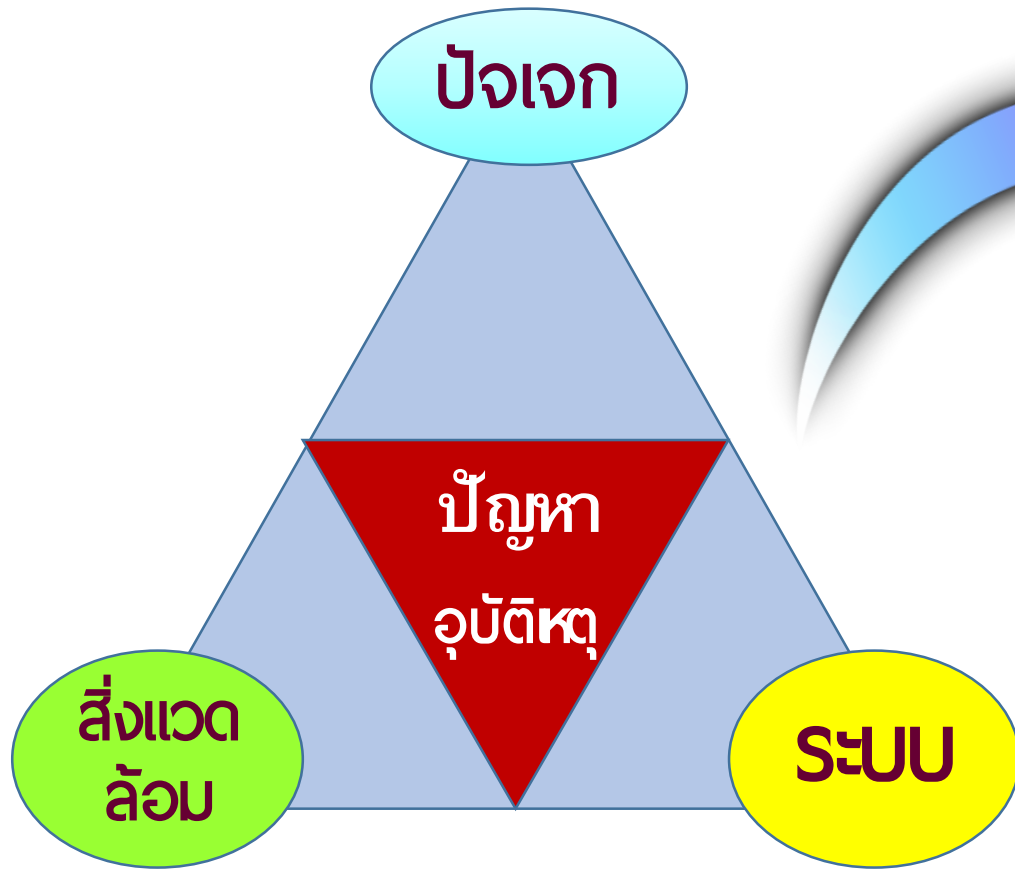
△ สามเหลี่ยม.. ปัญหา

มองภาพรวม, เห็นปัญหา “รอบด้าน”
ทุกคน “มีส่วน” ช่วยเติมเต็ม”

ระบุ.. ความเสี่ยงสำคัญ

นำมาวิเคราะห์ ..

ผลกระทบ + รากปัญหา





ระบุ.. ความเสี่ยงสำคัญ
นำมาวิเคราะห์ ..
ผลกระทบ + รากปัญหา



โจทย์สำคัญ (เฉพาะ) วิเคราะห์ “รากปัญหา”

1. เน้น “ความเสี่ยง” ที่สำคัญ+จำเพาะเจาะจง
High risk, High volume
2. เจาะลึก.. รากปัญหา
 - คน (พฤติกรรม)
 - สังคม, ค่านิยม
 - สิ่งแวดล้อม
 - ระบบ
3. กลุ่มเป้าหมาย
 - วิเคราะห์ insight
 - Case Story
 - การใช้ชีวิต

จุดเริ่มได้ทั้ง..

1. Case + ข้อมูล สะสม ที่ผ่านมา
2. ข้อมูลเฝ้าระวัง ปัญหาที่พบ บ่อย+รุนแรง

วิเคราะห์ แจกแจง.. Δ

- ข้อมูลรอบด้าน .. เห็นภาพรวม
1. ข้อมูลทุกมิติ “รอบด้าน”
 2. มองแบบแผน-แนวโน้ม
 3. สร้างการมีส่วนร่วม
 - มุมมองจากทุกฝ่าย
 - อย่างด่วนสรุป

ทุกคนบนแผ่นดินไทย

มีขีดความสามารถ สังคม สิ่งแวดล้อม .. ที่เอื้อต่อสุขภาวะ



ขีดความสามารถ



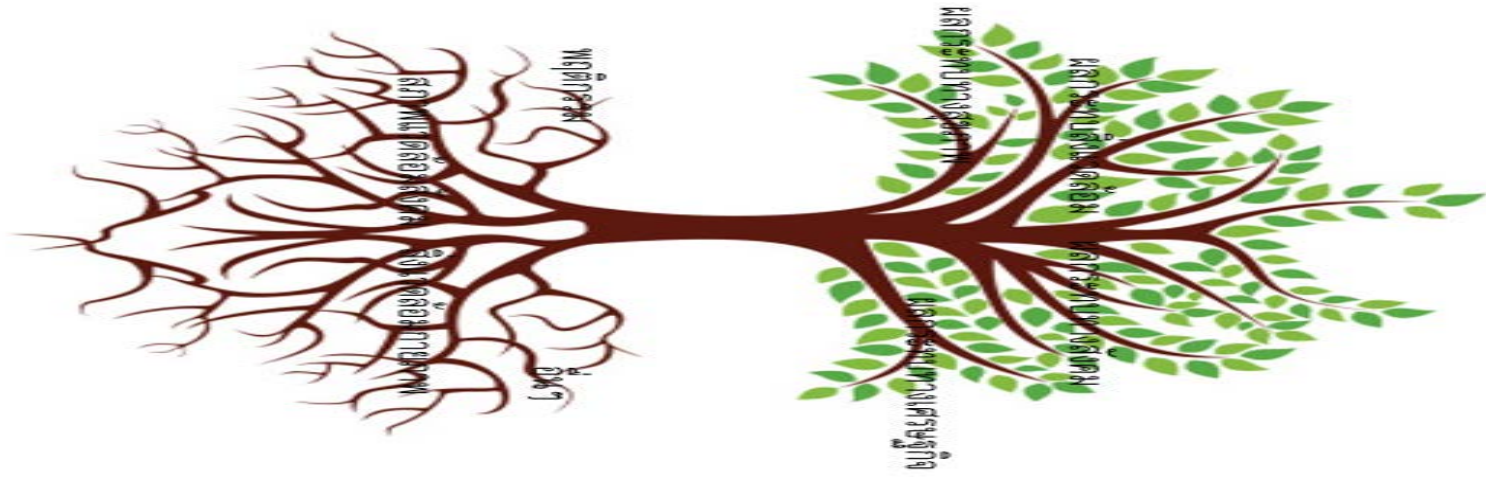
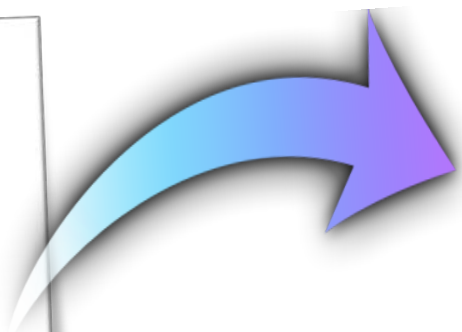
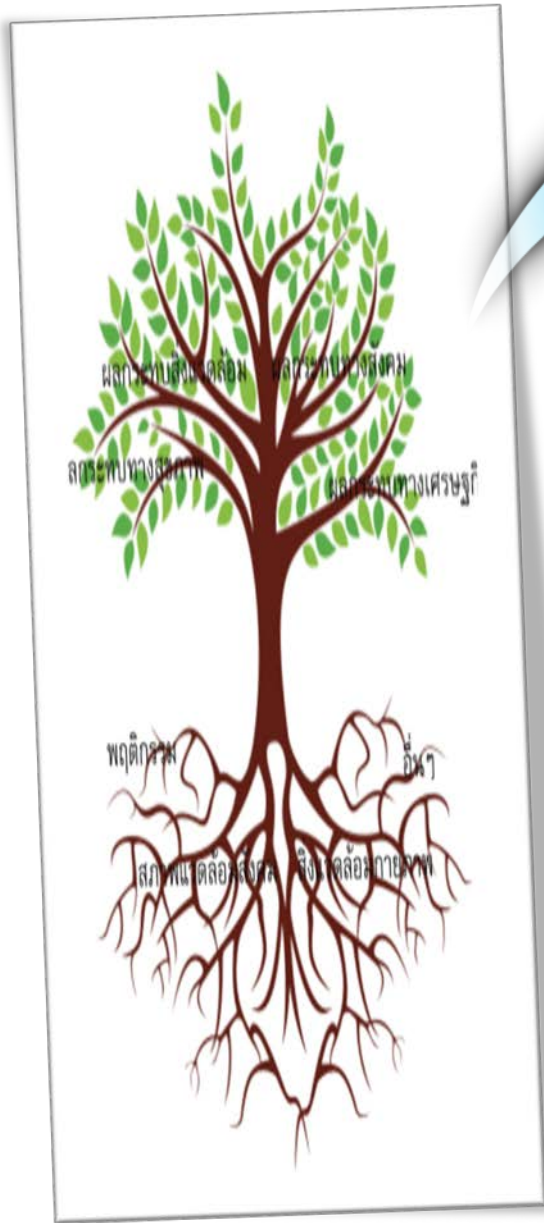
สังคม



สิ่งแวดล้อม



สุขภาวะ



ขีดความสามารถ
(พฤติกรรม ฯลฯ)



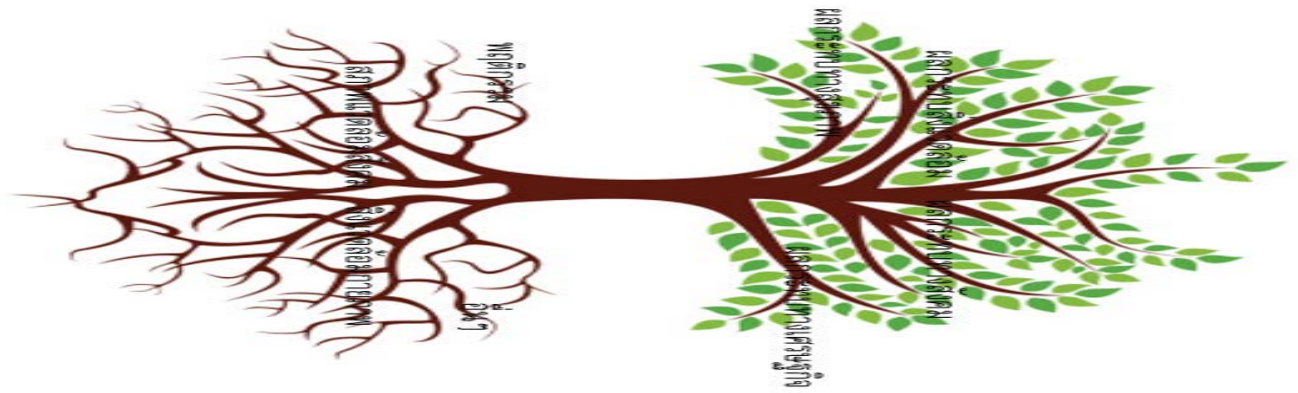
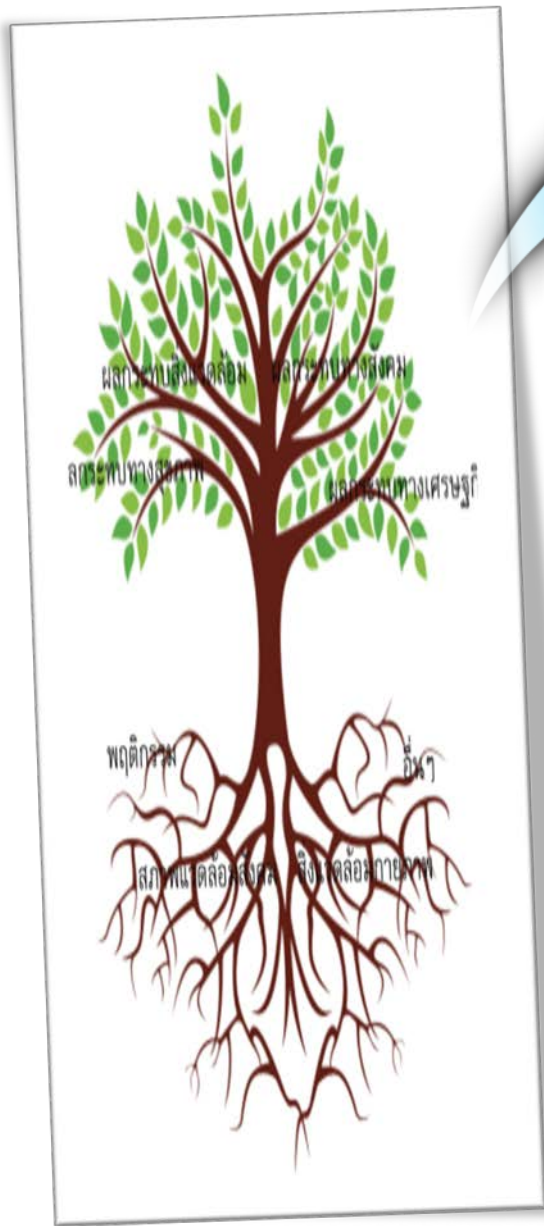
สังคม



สุขภาวะ



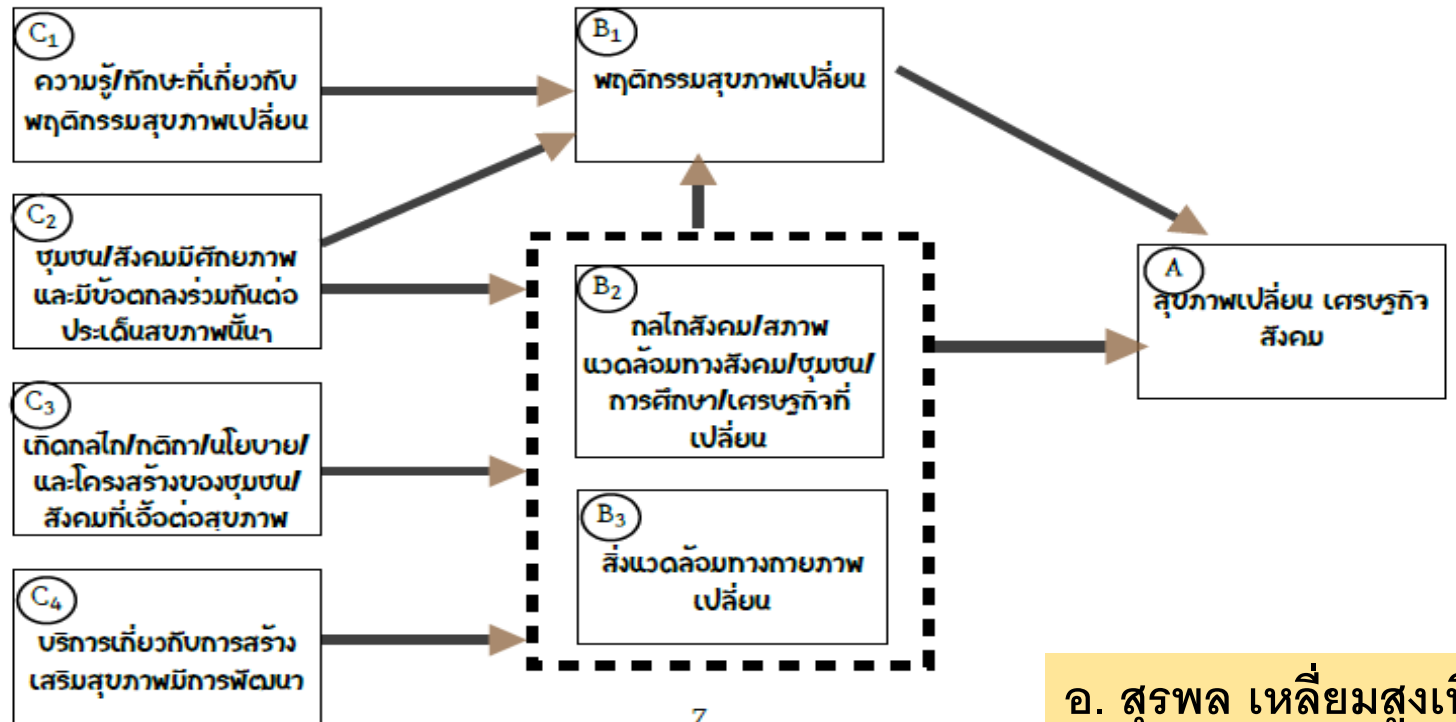
สิ่งแวดล้อม



C: ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อตัวกำหนดที่ส่งผลต่อสุขภาพ

B: ตัวกำหนดที่ส่งผลต่อสุขภาพ

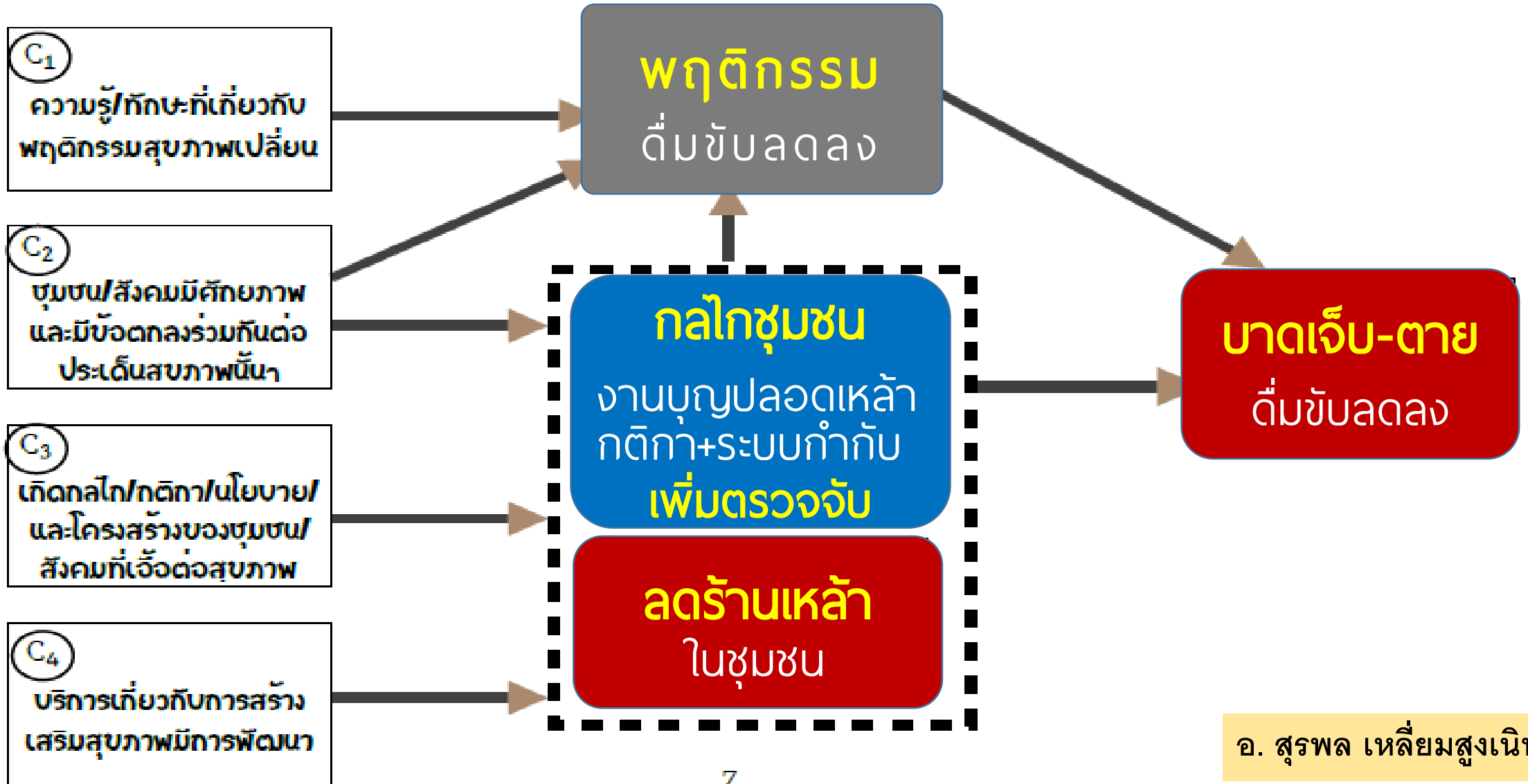
A: สถานะทางสุขภาพ



C: ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อตัวกำหนด
ที่ส่งผลต่อสุขภาพ

B: ตัวกำหนดที่ส่งผลต่อสุขภาพ

A: สถานะทางสุขภาพ



ผลลัพธ์ (Outcomes) ที่ต้องการให้เกิดขึ้นทั้งในระดับบุคคล ครอบครัว ชุมชน

ระยะสั้น (เกิดการเรียนรู้)	ระยะกลาง (เกิดการปฏิบัติ)	ระยะยาว (เกิดผลกระทบ)
เกิดการเปลี่ยนแปลง		

- ความรู้/การเรียนรู้
- ความตระหนัก
- ทักษะ
- แรงบันดาลใจ/แรงจูงใจ
- ความตั้งใจจะปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

- นวัตกรรมเปลี่ยน
- เปลี่ยนแปลงระบบปฏิบัติหรือกลไก
- เปลี่ยนแปลงนโยบาย

- ผลกระทบต่อสุขภาพ
- ผลกระทบต่อสังคม
- ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ
- ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

เสริม	1 .. 2 ..	
ด้าน	1 .. 2 ..	

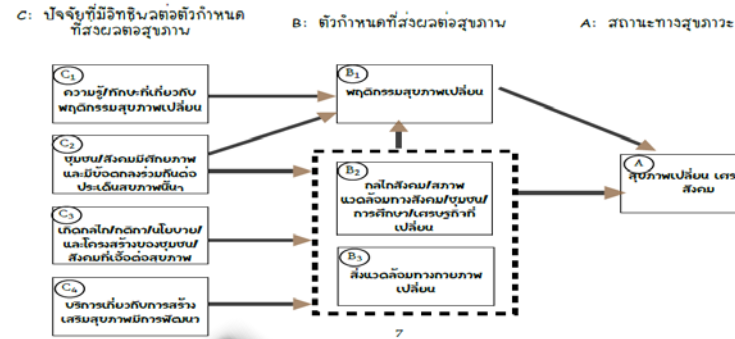
เสริม	1 .. 2 ..	
ด้าน	1 .. 2 ..	

กิจกรรม

1. พัฒนาทีม
2. จัดระบบข้อมูล
3. ..

กิจกรรม

1. ประชุมทุกเดือน
2. ..



ตาย = 0
Vision Zero

ความเสี่ยงหลัก
(เร็ว ดิบซ้ำ หมวก จุดเสี่ยง ฯลฯ ..)

มีแผนจัดการ
อย่างเป็นระบบ

- เป้าหมายร่วม
- ปฏิบัติการ
- ประเมินผล

ระบบจัดการ
โจทย์ความเสี่ยงร่วมของจังหวัด (เมฆา , จยย. ฯลฯ)

กลไก สปท.อำเภอ
มีประสิทธิภาพ

- ประชุมต่อเนื่อง
- ดำเนินการได้ 365 วัน
- ใช้ข้อมูลกำหนดประเด็น “เสี่ยง”
- จัดทำแผน ระดับกรรพการ + ติดตาม

กลไก สปท.อปท.
ที่มีประสิทธิภาพ

- มีแผนงาน
- ข้อบัญญัติงบประมาณ
- ดำเนินงานต่อเนื่อง ติดตาม ประเมินผล

เกิดกับ อนุ กก. ที่มีศักยภาพ

- มีระบบจัดการ ข้อมูล Data center → Action
- ระบบแผน-ติดตาม
- เชื่อม/เสริม อปท.

ผลลัพธ์.. เซึ่งประเด็น (ความเสี่ยง)

ดิ่มขับ
ลดลง... %

กลไก..ชุมชน

- กติกาชุมชน
- ระบบกำกับติดตามในชุมชน

- ① เกิดกลไกสังคม
มาตรการองค์กร
- ② ระบบบังคับใช้กฎหมาย
ที่มีประสิทธิภาพ
 - อุปกรณ์ตรวจวัดเพียงพอ
 - ข้อตกลงตรวจวัด **Aic**
 - ระบบข้อมูลความผิดซ้ำ

ผลลัพธ์.. เซึ่งระบบ-กลไกจัดการ

ลดตาย ..%

ความเสี่ยงหลัก
(เร็ว ดิ่มขับ หมวก
จุดเสี่ยง ฯลฯ ..)

มีแผนจัดการ
อย่างเป็นระบบ

- เป้าหมายร่วม
- ปฏิบัติการ
- ประเมินผล

ระบบจัดการ
โทษภัยความเสี่ยง
ร่วมของจังหวัด
(เมฆา , จยขย. ฯลฯ)

เกิดทีม อุน กก. ที่มีศักยภาพ

- มีระบบจัดการ ข้อมูล
Data center → Action
- ระบบแผน-ติดตาม
- เชื่อม/เสริม อปท.

กลไก สปท.อำเภอ

- มีประสิทธิภาพ
- ประชุมต่อเนื่อง
- ดำเนินการได้ 365 วัน**
- ใช้ข้อมูลกำหนดประเด็น "เสี่ยง"
- จัดทำแผน ระบบ
กรรพยากส + ติดตาม

กลไก สปท.อปท. ที่มีประสิทธิภาพ

- มีแผนงาน
- ข้อบัญญัติ
งบประมาณ
- ดำเนินงาน
ต่อเนื่อง ติดตาม
ประเมินผล

(ร่าง) แผนการดำเนินงาน “ความปลอดภัยทางถนน” ศปท.จังหวัด-อำเภอ

ระดับ	กิจกรรม	มีค.	เมย.	พค-มิย.	กค-สค	กย-ตค	พย-ธค
จังหวัด	1. แต่งตั้ง “อนุกรรมการ” ศปท.จว. - พัฒนาคณะที่มจังหวัด - ลง coach พื้นที่	↔		←-----→			
	2. จัดทำแผนยุทธศาสตร์ จว. จัดเตรียม “สงกรานต์ ๖๐”	↔					
	3. กำหนดให้ทุกอำเภอตั้ง “อนุกรรมการ” ศปท.อ. และ นำเสนอเวที จว. (อำเภอหลัก)			←-----→			
อำเภอ	1. ตั้ง “อนุกรรมการ” ศปท.อำเภอ เน้น key actor หลักๆ	↔					
	2. อนุกรรมการ ประชุมทุกเดือน จัดการข้อมูล+นำเสนอ ศปท.อ.			←-----→			
	3. จัดเวทีประชุม “ทบทวน สถานการณ์” และแผนงาน - สงกรานต์ ๒๕๖๐ - ตลอดทั้งปี	↔		←-----→			

	Motivation	Ability
Personal	1	2
Social	3	4
Structural	5	6

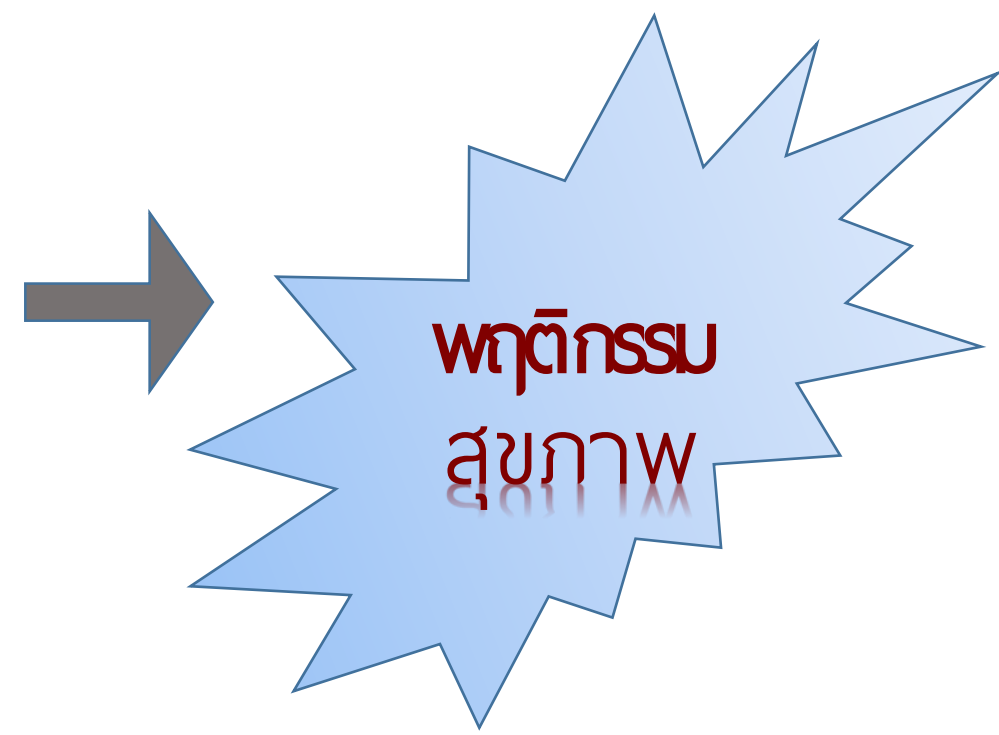
Use Six Sources of Influence

Influencer Model™



Motivation	Ability
จิตสำนึก ทัศนคติ การให้คุณค่า แรงจูงใจ	อบรม, ความรู้ ฝึกทักษะ การประเมินผล
บรรทัดฐาน Norm ค่านิยม กระแสสังคม	ตรวจสอบเฟ้อระวัง Social media CCTV <u>มาตรการองค์กร</u>
สิ่งแวดล้อม ที่เอื้อความ สะดวก รวดเร็ว ระบบจูงใจ ชี้อเสียง	กฎหมาย-บังคับใช้ โครงสร้าง-กายภาพ

- Ⓐ ป้างเจก
- Ⓑ social
สังคม องค์กร
- Ⓒ โครงสร้าง
สิ่งแวดล้อม





“ห่วงใคร ให้ใส่หมวก”

ไม่สวมหมวกกันน็อก
ไม่ได้นี้ออกคนเดียว

อุบัติเหตุป้องกันได้
ไม่ใช่ “ความช่วยเหลือ” ..